

# EL DECRETO 1279 DE 2002 QUIEBRA LAS UNIVERSIDADES PÚBLICAS? QUE DEBE MODIFICARSE ?

## FORO EN LA UN

**Pedro Hernández C.**  
**Presidente Nacional de ASPU**  
**Universidad Nacional de Colombia**

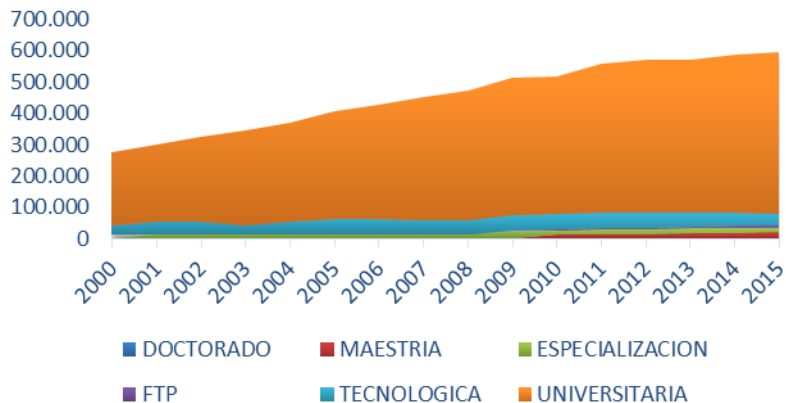
**Septiembre 10 de 2018**



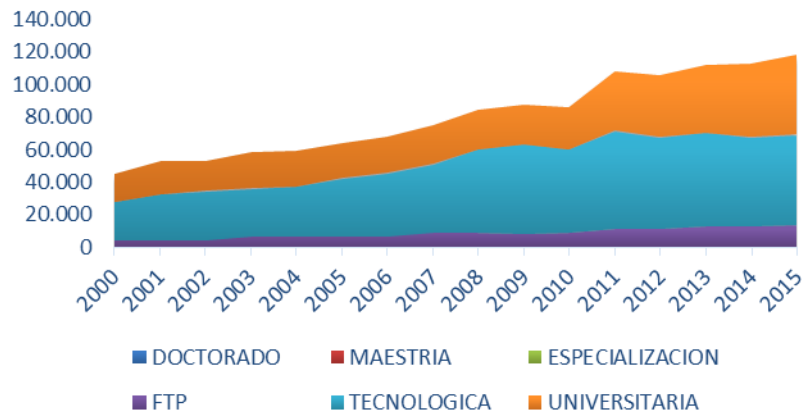
# COBERTURA

Fuente MEN - SNIES

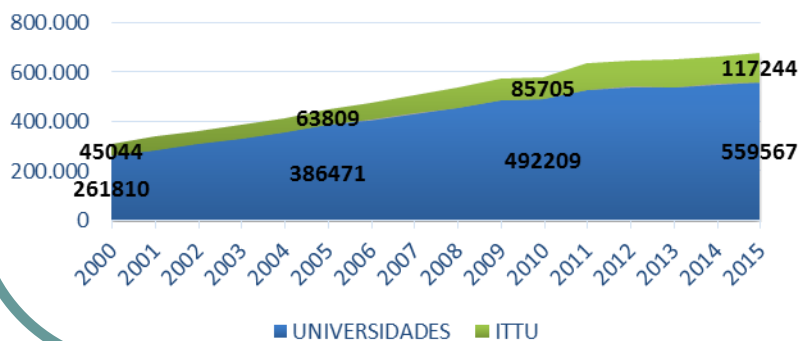
## Matrícula Universidades



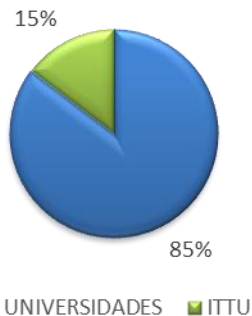
## Matrícula ITTU



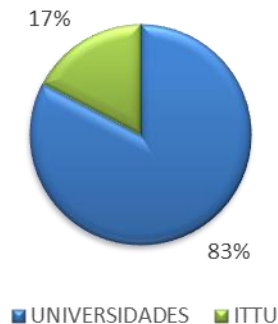
## Total matrícula por tipo de institución



### Matrícula por tipo de institución 2000



### Matrícula por tipo de institución 2015



ASPU - PHernándezC

**306,854 estudiantes**  
**en el año 2000**

**120%**

**676,811 estudiantes**  
**en el año 2015**

## AÑO 2004

365.085  
estudiantes  
pregrado

16.492  
estudiantes  
posgrado

1.078 programas  
pregrado

852 programas  
posgrado

487  
especializaciones

320 maestrías

45 doctorados

## AÑO 2017

576.393  
estudiantes  
pregrado

46.974  
estudiantes  
posgrado

1.445 programas  
pregrado

1.670 programas  
posgrado

670  
especializaciones

795 maestrías

205 doctorados

57,88%

184,84%

34,04%

96,01%

37,58%

148,44%

355,56%

# EVOLUCION DE LAS UNIVERSIDADES PÚBLICAS

Investigación, movilidad e infraestructura.

	AÑO 2004	AÑO 2017	Incremento
<b>Grupos Investigación</b>	1.287 grupos	2.620 grupos	<b>103,57%</b>
<b>Reconocidos Colciencias</b>	834 grupos	2.555 grupos	<b>206,35%</b>
<b>Revistas Indexadas</b>	73 revistas	119 revistas	<b>63,01%</b>
<b>Artículos Publicados R. Ind.</b>	9.304 artículos	11.134 artículos	<b>19,67%</b>
<b>Patentes Otorgadas</b>	5 patentes	213 patentes	<b>4160%</b>
<b>Infraestructura Física</b>	2.400.874 m2 construidos	4.482.497 m2 construidos	<b>86,67%</b>
<b>Movilidad Estudiantes colombianos y extranjeros</b>	280 estudiantes colombianos	4.215 estudiantes colombianos	<b>1405,36%</b>
	83 estudiantes extranjeros	2.283 estudiantes extranjeros	<b>2650,6%</b>
<b>Movilidad Docentes</b>	1.247 docentes	4.892 docentes	<b>292,3%</b>

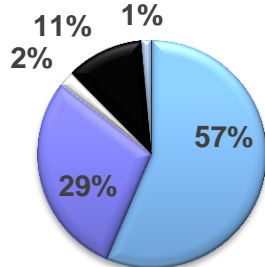
# Composición del Ingreso de las IES Estatales

Fuente: MEN - SNIES

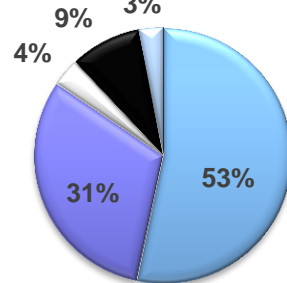
## Evolución del ingreso de las Universidades



Composición del Ingreso de las Universidades en 2007



Composición del Ingreso de las Universidades en 2015

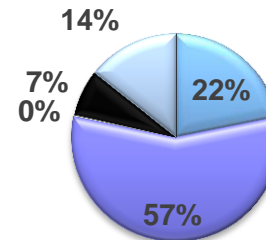


La participación de las transferencias sobre el ingreso total de las Universidades ha disminuido en 4 puntos porcentuales en el periodo 2007-2015

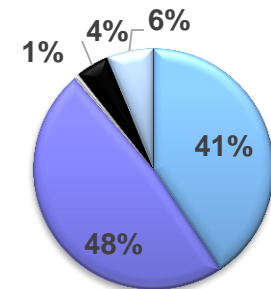
## Evolución del ingreso de las ITTU



Composición del Ingreso de las ITTU en 2007

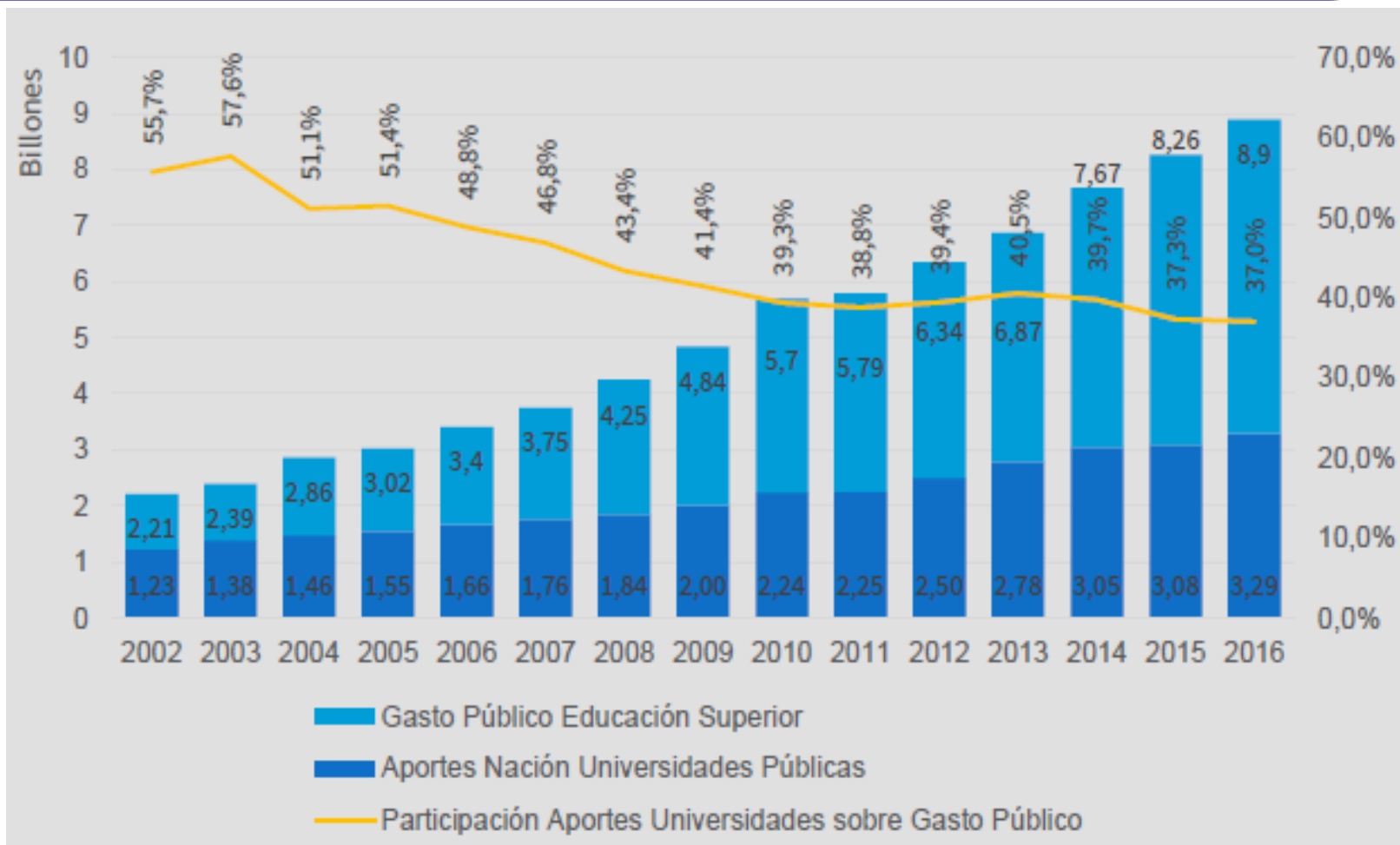


Composición del Ingreso de las ITTU en 2015



Los ingresos operacionales tienen una mayor relevancia en la estructura de ingresos de las ITTU

# Relación Gasto Público Educación Superior con Aportes Nación Universidades Públicas en Colombia



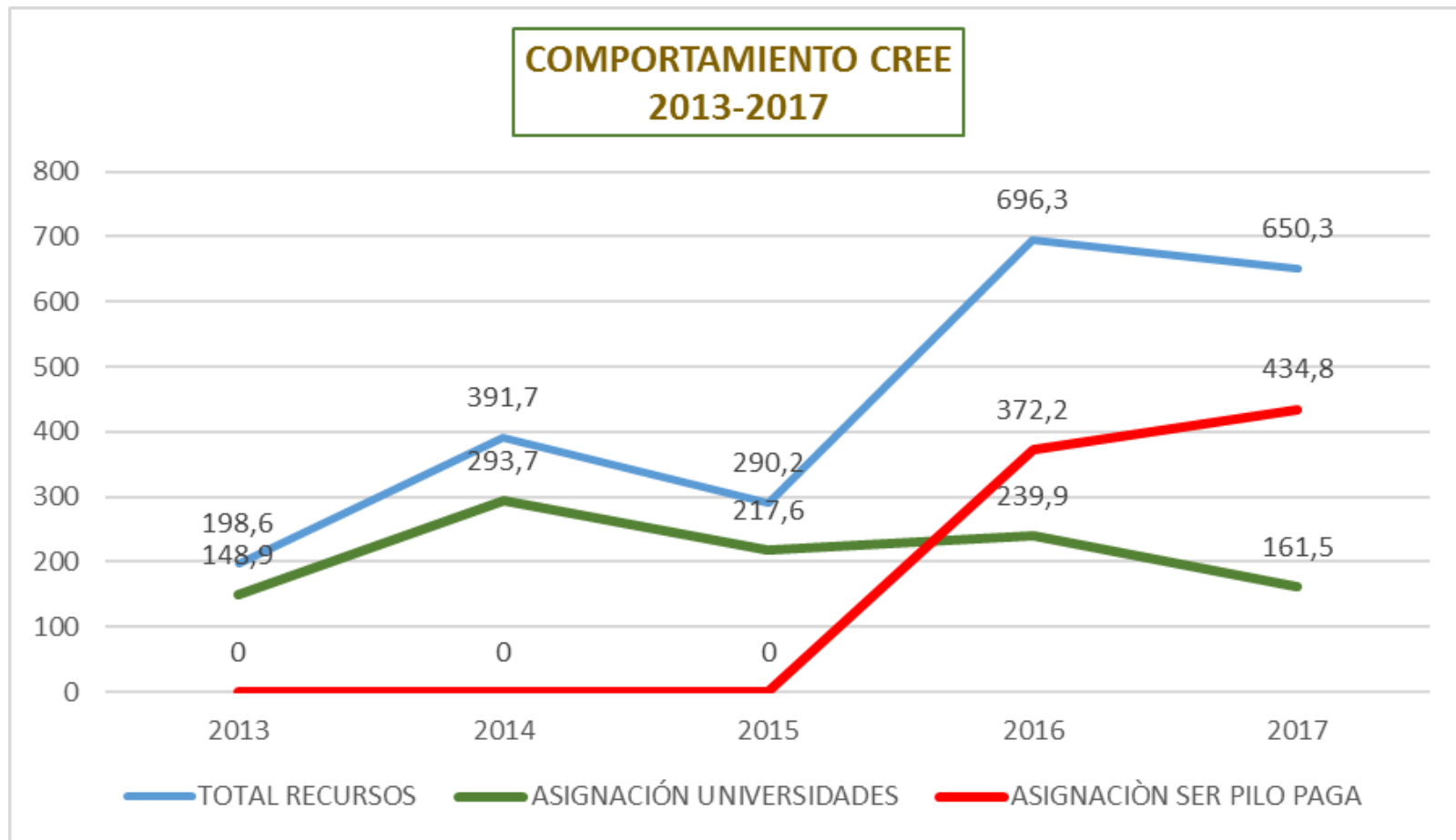
Fuente: Datos Estadísticas MEN. Elaboró Vicerrectoría Administrativa Universidad Tecnológica de Pereira.

# NECESIDADES DE RECURSOS DEL SUE 2018

Fuente SUE

VARIABLES	VALOR RECURSOS REQUERIDOS	RECURSOS RECURRENTE (Base Presupuestal)	RECURSOS INVERSIÓN
Gastos de Personal (Modalidades de Contratación)	959.402.338.615	959.402.338.615	
Formación (Doctoral y Bilingüismo)	2.838.581.416.959		2.838.581.416.959
Infraestructura (Áreas Académico - Administrativa, Movilidad Reducida y Sismo Resistencia)	9.949.960.717.800	140.482.600.000	9.809.478.117.800
Bienestar Universitario	121.144.270.941	121.144.270.941	
Recursos Apoyo Académico (Equipos de cómputo, Laboratorios, Bases de Datos)	344.766.558.129	89.006.740.608	255.759.817.521
TIC (Internet, redes de voz y Sistemas de Información)	605.057.468.257	12.595.932.969	592.461.535.288
Gastos Administrativos (Sistemas de Gestión, Seguridad, Mantenimiento, Servicios e Impuestos)	313.537.425.062	139.008.275.243	174.529.149.819
<b>TOTAL NECESIDADES</b>	<b>15.132.450.195.763</b>	<b>1.461.640.158.376</b>	<b>13.670.810.037.387</b>

# INGRESOS POR EL CREE A LAS IES PÚBLICAS DEL 2013 AL 2017





# REFORMA TRIBUTARIA LEY 1819 DE 2016

Presupuesto hay : \$ 1.350.000 millones de hoy por año para las IES Públicas

## **Artículo 184: Recursos provenientes del impuesto a las ventas**

- 0.5 puntos se destinarán a la financiación de la educación.  
El 40% de este recaudo se destinará a la financiación de la Educación Superior Pública.

- Se estima por este concepto, transferencia a IES Públicas por **\$650.000 millones**.

## **Artículo 102: Recursos provenientes del Impuesto sobre la Renta y Complementarios**

- De 9 puntos porcentuales de este impuesto, 0,6 puntos se destinarán a financiar las Instituciones de Educación Superior Públicas para el mejoramiento de la calidad de la educación superior y/o para financiar créditos beca a través del Icetex.

- Se estima por este concepto, transferencia a IES Públicas por **\$500.000 millones**

## **Artículo 142: Recursos provenientes del Tributo a la Renta de las Cooperativas**

- De acuerdo con el parágrafo II de este artículo se destinarán recursos de forma gradual a la educación superior pública (Hasta llegar al 20% de los excedentes de las Cooperativas).

- Se estima por este concepto, transferencia a IES Públicas por **\$ 200.000 millones**

# CONPES PARA EDUCACIÓN SUPERIOR

# RECURSOS DE LA REFORMA TRIBUTARIA PARA LAS IES PÚBLICAS AÑO 2017

## Artículo 184: Recursos provenientes del impuesto sobre las ventas (19%)

ARTÍCULO 184 IVA SOCIAL	Esperado		Real			
	Recursos Estimados Año 2017 (Millones de \$)	Proporción Esperada Destinación	Año 2017 (Millones de \$)	Proporción Destinación	Presupuesto 2018 (Millones de \$)	Proporción Destinación
Universidades	395.270	85,0%	160.135	34,4%	168.302	36,2%
ITTUs	69.753	15,0%	26.137	5,6%	27.470	5,9%
<b>Total IES PÚBLICAS</b>	<b>465.023</b>	<b>100%</b>	<b>186.272</b>	<b>40,1%</b>	<b>195.772</b>	<b>42,1%</b>
<b>Total ICETEX</b>	<b>0</b>	<b>0,0%</b>	<b>278.751</b>	<b>59,9%</b>	<b>269.520</b>	<b>57,9%</b>
<b>TOTAL RECURSOS</b>	<b>465.023</b>	<b>100,0%</b>	<b>465.023</b>	<b>100,0%</b>	<b>465.292</b>	<b>100,0%</b>

## Artículo 102: Recursos provenientes del Impuesto sobre la Renta y Complementarios

IMPUESTO CREE	Esperado		Real			
	Recursos Estimados Año 2017 (Millones de \$)	Proporción Esperada Destinación	Año 2017 (Millones de \$)	Proporción Destinación	Presupuesto 2018 (Millones de \$)	Proporción Destinación
Universidades	325.162	50,0%	161.590	24,8%	100.000	12,7%
ITTUs	108.387	16,7%	53.863	8,3%	0	
<b>Total IES PÚBLICAS</b>	<b>433.549</b>	<b>67%</b>	<b>215.453</b>	<b>33,1%</b>	<b>100.000</b>	<b>12,7%</b>
<b>Total ICETEX</b>	<b>216.775</b>	<b>33%</b>	<b>434.871</b>	<b>66,9%</b>	<b>684.955</b>	<b>87,3%</b>
<b>TOTAL RECURSOS</b>	<b>650.324</b>	<b>100,0%</b>	<b>650.324</b>	<b>100,0%</b>	<b>784.955</b>	<b>100,0%</b>

# CAMBIO EN LAS REGLAS DE FINANCIACIÓN?

## LEY 1911 DE 2018 (9 de Julio)

**Por medio de la cual se crea la Contribución Solidaria a la Educación Superior y se dictan otras disposiciones sobre los mecanismos y las estrategias para lograr la Financiación Sostenible de la Educación Superior.**

### **Cap II. SISTEMA FCI**

**FoSIES**

**Contribución Solidaria a la Educación Superior SABES**

### **Cap III CONTRIBUCIÓN SABES**

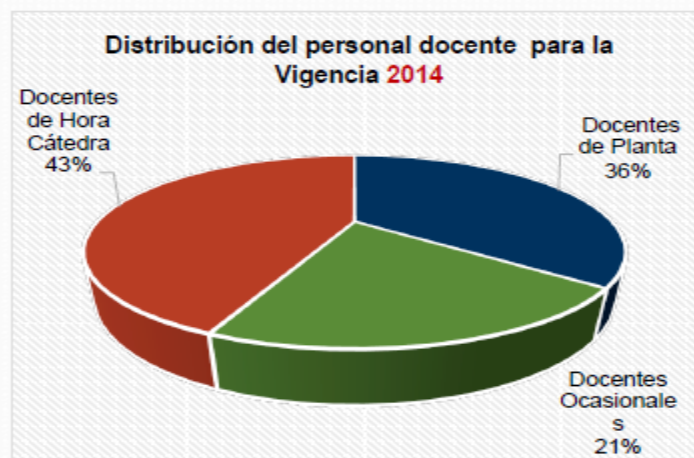
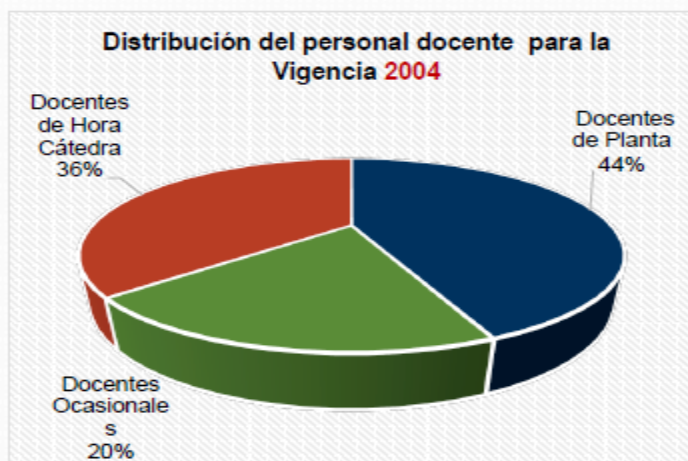
**0,5 a 1.0 SMMLV                      12%   BG**

**1.0 A 2.0 SMMLV                      15%**

**Mayor DE 2.0 SMMLV                19%**

# POBLACION DE PROFESORES EN LAS UNIVERSIDADES ESTATALES COLOMBIANAS

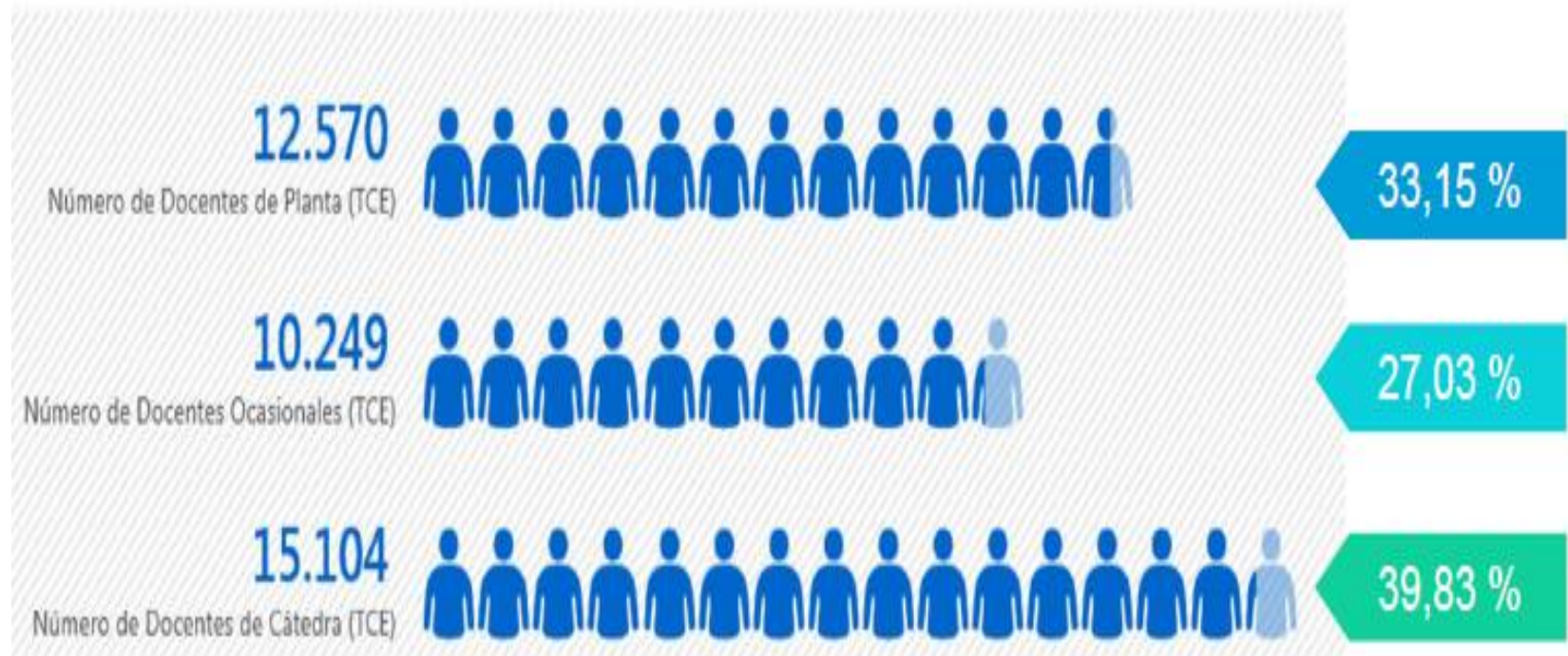
## VINCULACIÓN DOCENTE EN LAS UNIVERSIDADES PÚBLICAS COLOMBIANAS



Disminución de la Planta Docente, reemplazada por Docentes de Cátedra.

# COMPOSICIÓN DOCENTE POR TIPO DE VINCULACIÓN EN LAS UNIVERSIDADES PÚBLICAS 2018

Actualmente las Universidades Públicas tienen vinculados 37.923\* docentes, en las siguientes modalidades:



# SUE: LA DESFINANCIACIÓN ES POR EL IMPACTO DE LOS GASTOS DE LEY EN PERSONAL

## PUNTAJE SALARIAL Y BONIFICACIONES

Decretos 1444 y 1279

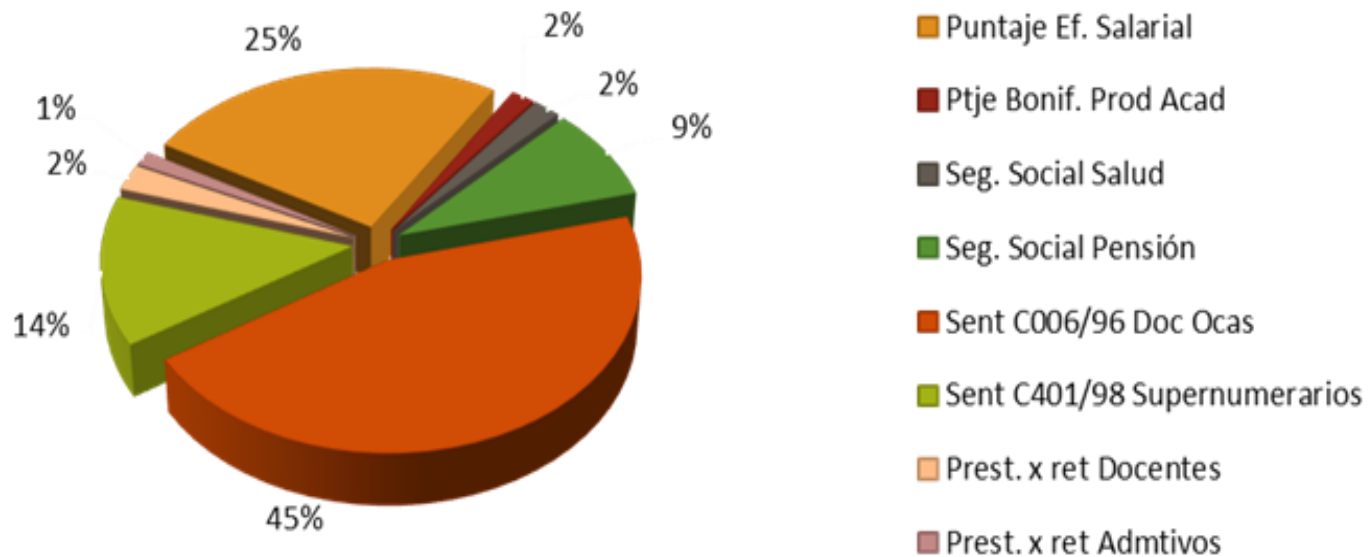
## SEGURIDAD SOCIAL

### SALUD Y PENSIÓN

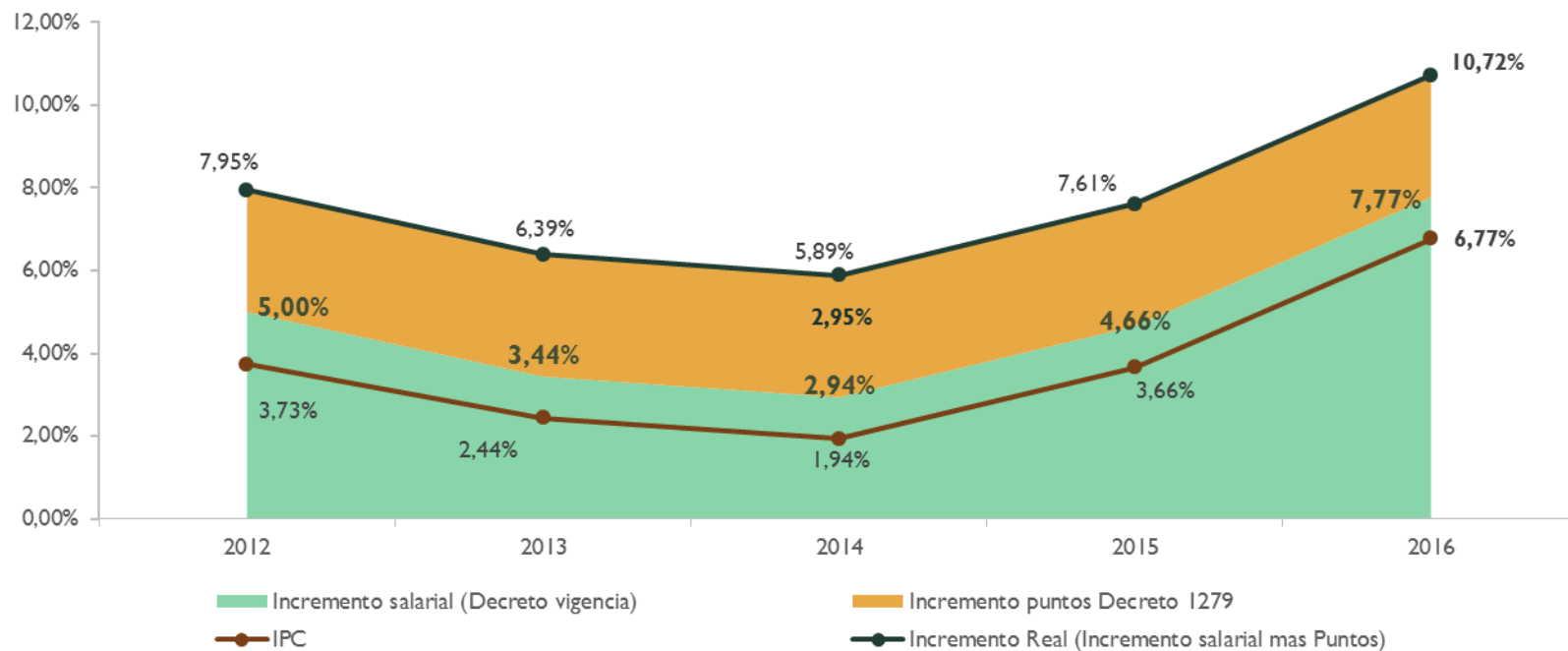
## SENTENCIAS

**Docentes Ocasiales**  
**Supernumerarios**  
**Prestaciones**  
**proporcionales**

## Participación por Aplicación de cada Norma



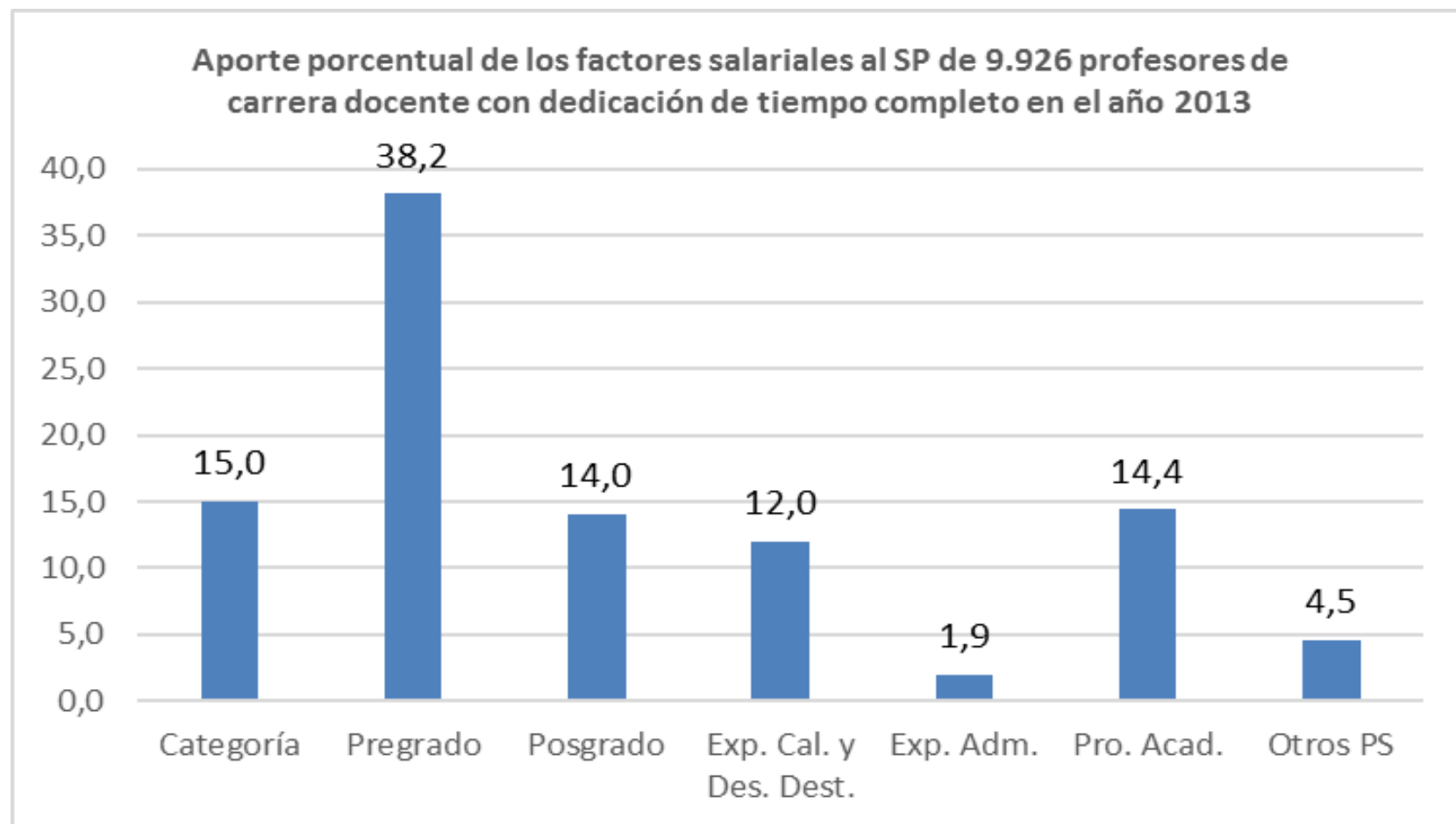
# SUE: LA DESFINANCIACIÓN ES POR EL IMPACTO SALARIAL DE LOS PROFESORES DE PLANTA? ( Decreto No. 1279 de 2012)



IMPACTO GASTOS DE PERSONAL	2012	2013	2014	2015	2016	ACUMULADO
IMPACTO ANUAL DIFERENCIAL SALARIAL	29.675	25.376	27.158	29.677	32.430	144.317
IMPACTO ANUAL DECRETO 1279	44.804	48.659	52.076	56.906	62.185	264.630
IMPACTO ANUAL GASTOS DE PERSONAL	74.479	74.035	79.234	86.584	94.615	408.947

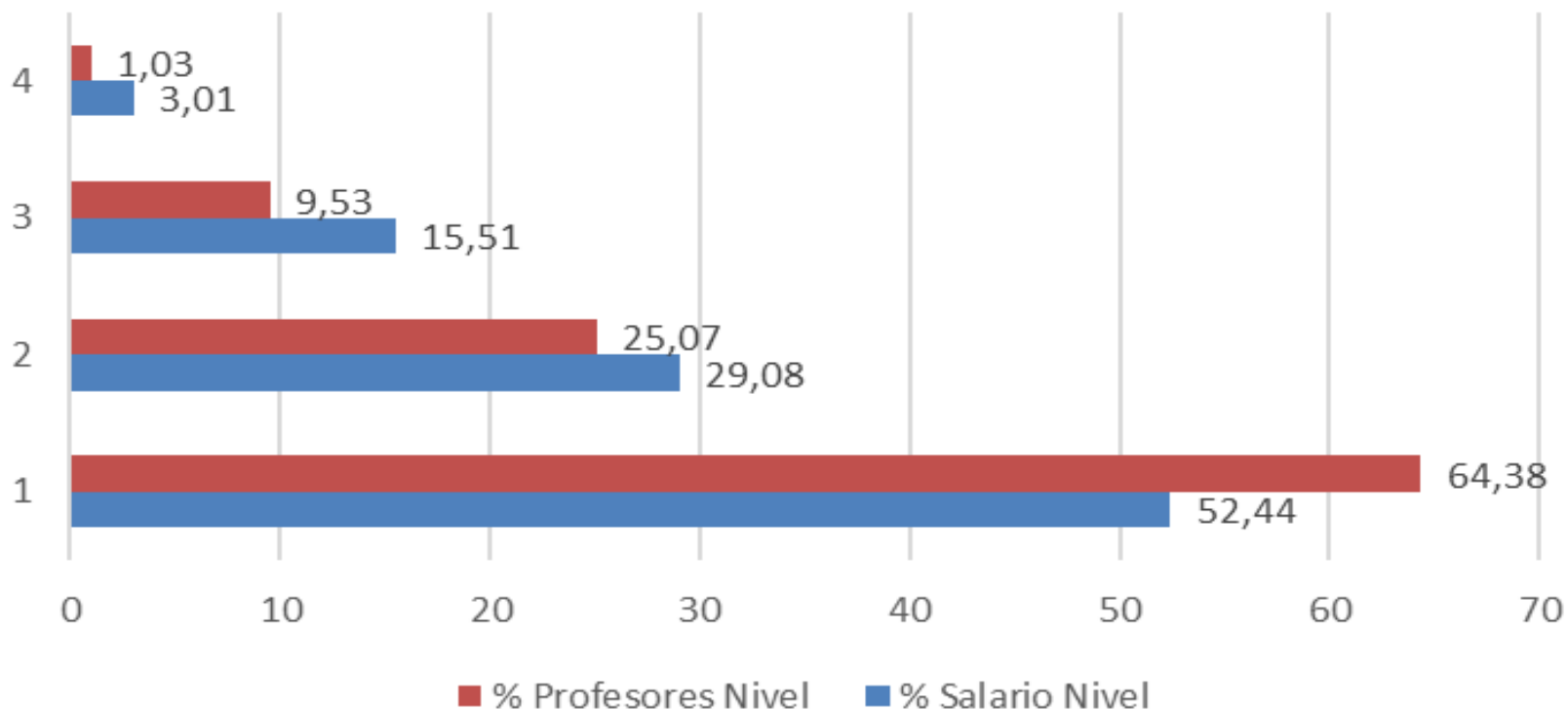


# Salario Promedio de los Profesores de Planta. Peso ponderado de cada factor del D. 1279



# DISTRIBUCIÓN DE LOS PROFESORES DE PLANTA POR NIVELES SALARIALES

Contribución porcentual del número de profesores y del total de salarios de cada nivel salarial con respecto al total



# DISTRIBUCIÓN DE LOS PROFESORES DE PLANTA POR NIVELES SALARIALES SEGÚN EXPERIENCIA

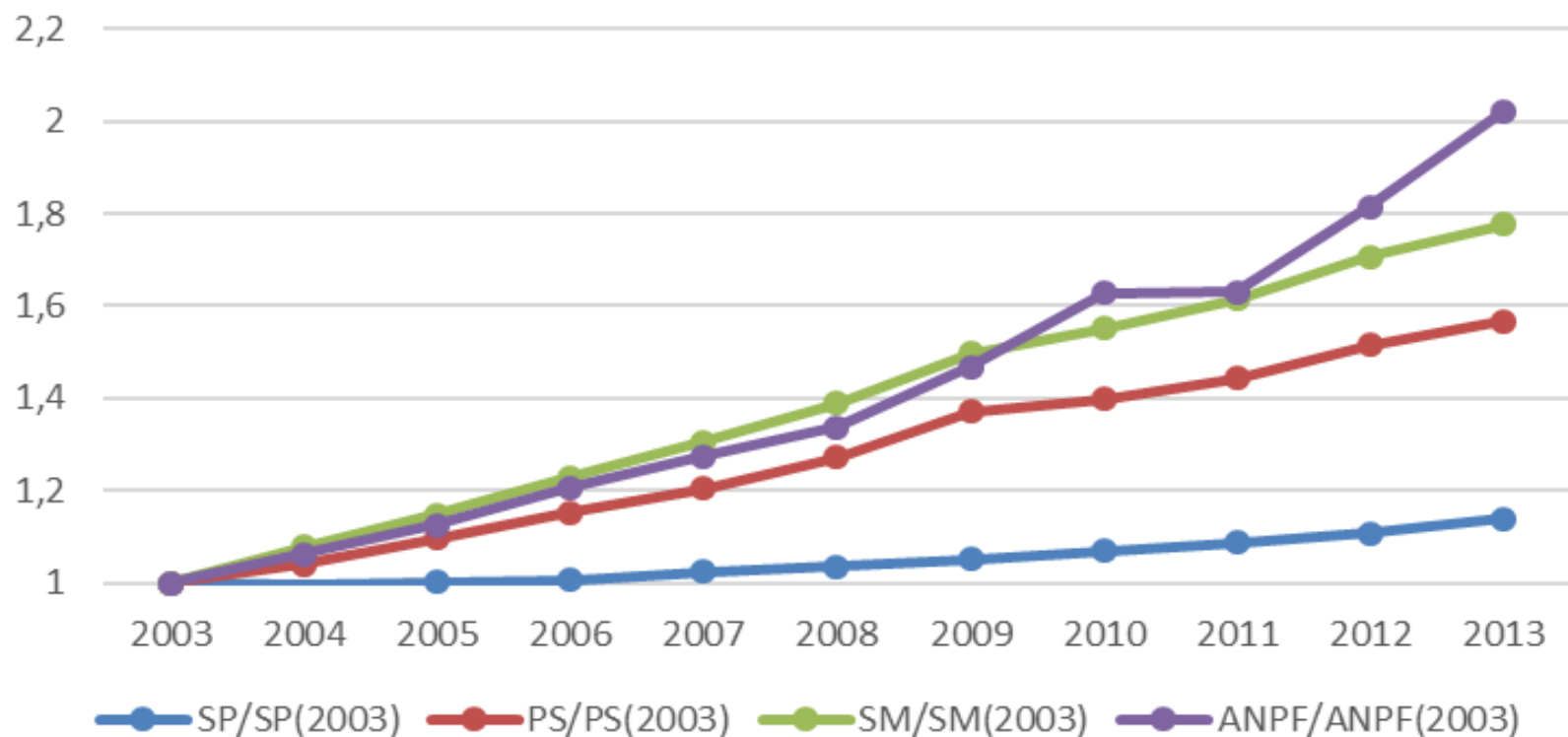
		1	2	3	4	TOTAL PROFES
	<b>PUNTOS SALARIALES</b>	<b>300-450</b>	<b>460-600</b>	<b>650-850</b>	<b>&gt; 900</b>	
	<b>MILLONES \$</b>	<b>4,05 - 6,12</b>	<b>6,26 - 8,16</b>	<b>8,84 - 11,56</b>	<b>12,2 - 40,0</b>	
<b>ANTIGÜEDAD</b>	ANTIGUOS	47,6	38,5	12,3	1,55	5788
	NUEVOS	87,8	6,2	5,6	0,2	4138
	EDAD	47,2	56,6	52	56	50
	TIEMPO PROMEDIO	11,3	23,5	18,3	22,5	15,1
<b>CATEGORIA</b>	TITULAR	21,2	52,6	22,4	3,6	2082
	ASOCIADO	55,7	32,5	11,5	0,7	3619
	ASISTENTE	92,1	6,2	1,7		3377
	AUXILIAR	98,8	0,6	0,6		829
	INSTRUCTOR	91,7	8,3			12
	EXPERTO	71,4	28,6			7

# DISTRIBUCIÓN DE LOS PROFESORES DE PLANTA POR NIVELES SALARIALES SEGÚN TITULACIÓN

		1	2	3	4	TOTAL
	PUNTOS SALARIALES	300-450	460-600	650-850	>900	
	MILLONES \$	4,05 - 6,12	6,26 - 8,16	8,84 - 11,56	12,2 - 40,0	
NIVEL ACADÉMICO	DOCTORADO	48,6	26,2	22,4	2,7	3081
	MAESTRÍA	72,9	23,1	3,8	1,8	4794
	ESP. CLÍNICA	62	28,7	7,7	1,5	387
	ESPECIALIZACIÓN	73,6	24,8	1,5	0	1096
	PREGRADO	61,3	33,7	4,6	0,3	563
	SIN TITULO	75	25			5

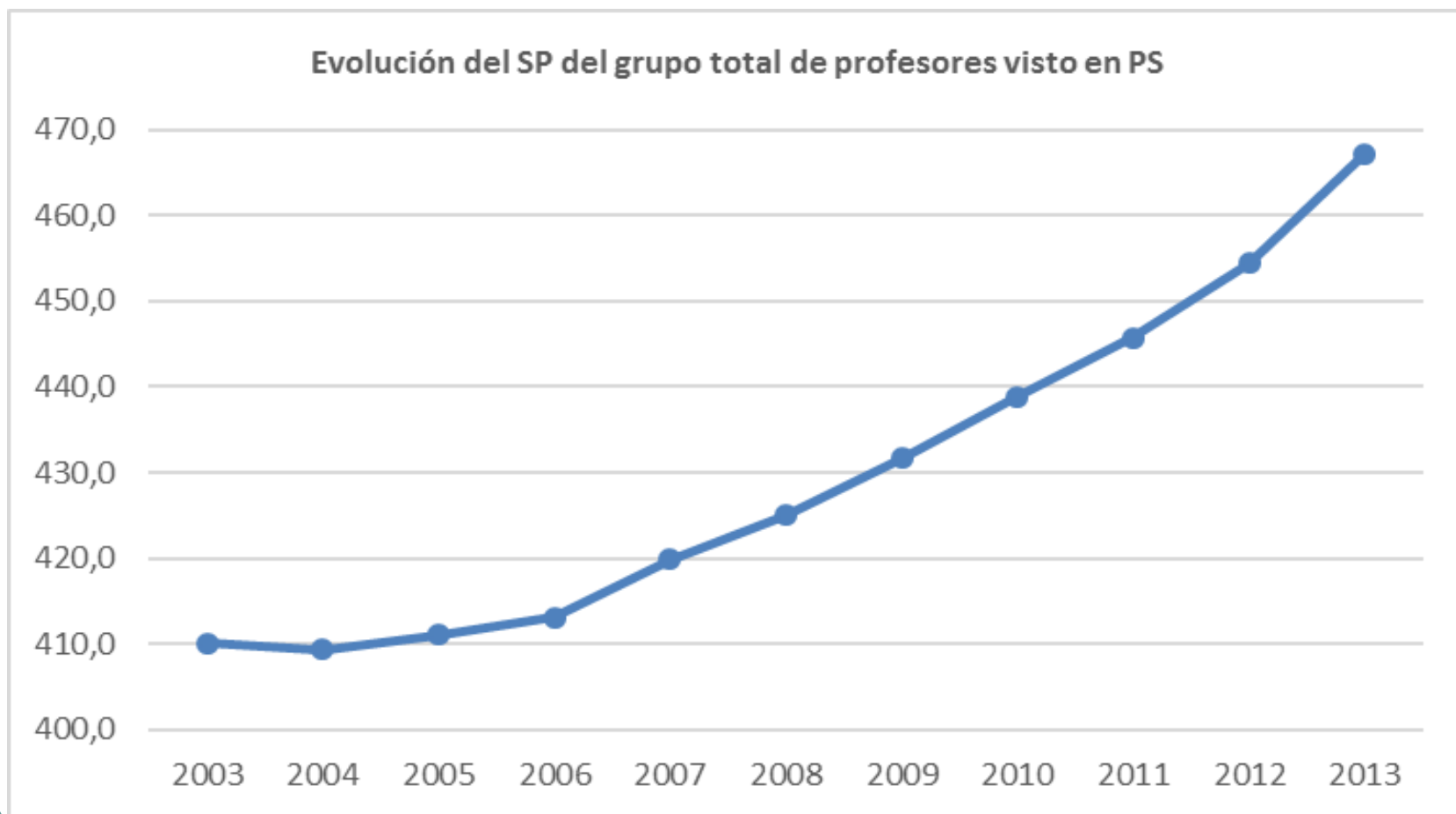
# CRECIMIENTO DEL SALARIO PROMEDIO DE LOS PROFESORES DE PLANTA Y DEL PUNTO SALARIAL RESPECTO AL DEL SALARIO MÍNIMO Y AL APOORTE DEL PRESUPUESTO NACIONAL PARA LAS UNIVERSIDADES

Evolución de los valores del SP, PS, SM y ANPF con respecto a sus respectivos valores del año 2003



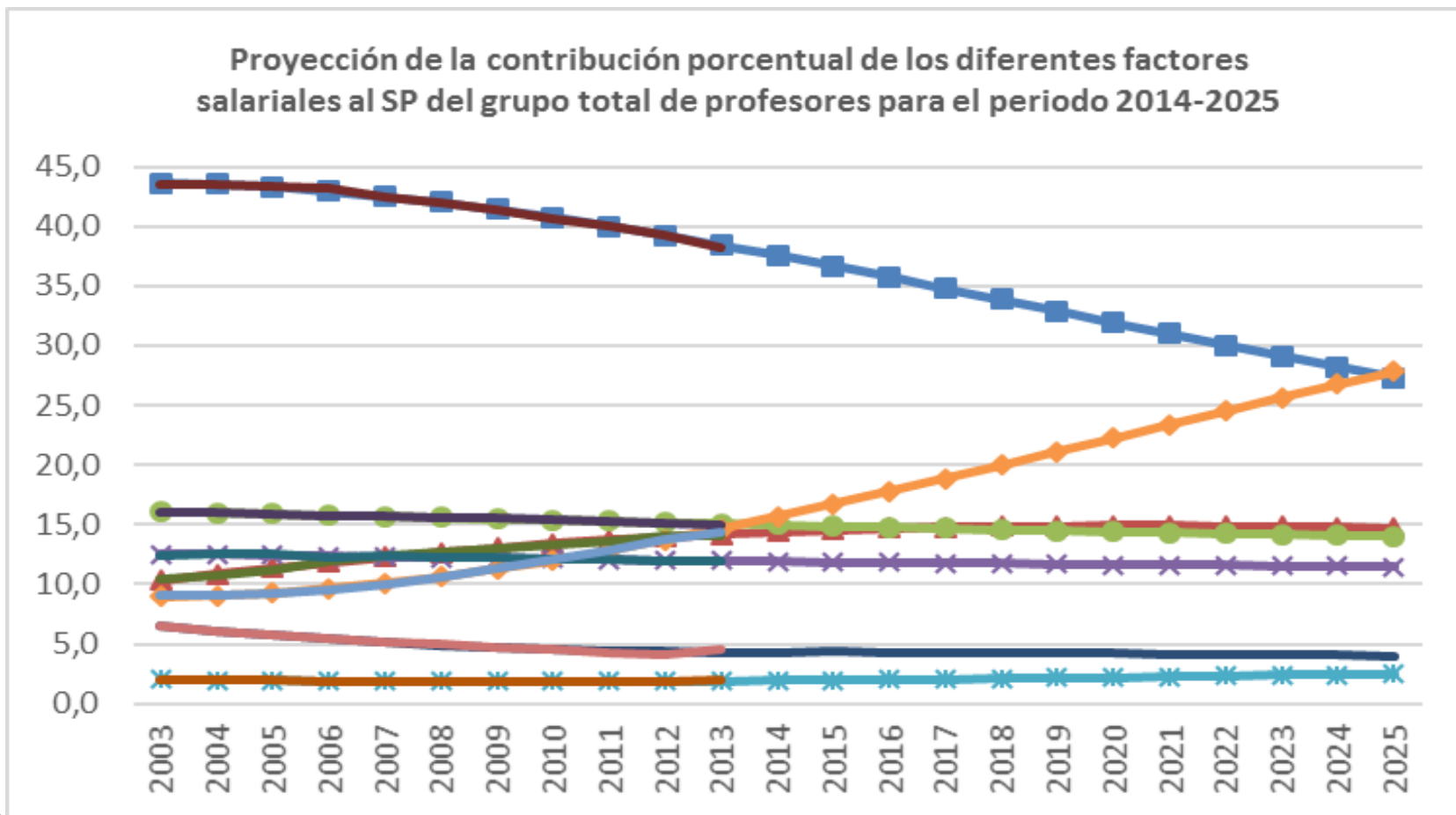
Quimbay H Carlos Villabona R Jairo, El Desfinanciamiento de las Universidades Estatales y su efecto en salario..FCE\_CID N°30 Jul 2017

# CRECIMIENTO DEL SALARIO PROMEDIO DE LOS PROFESORES DE CARRERA EN TERMINOS DE PUNTOS SALARIALES



Quimbay H Carlos Villabona R Jairo, El Desfinanciamiento de las Universidades Estatales y su efecto en salario..FCE CID N°30 Jul 2017

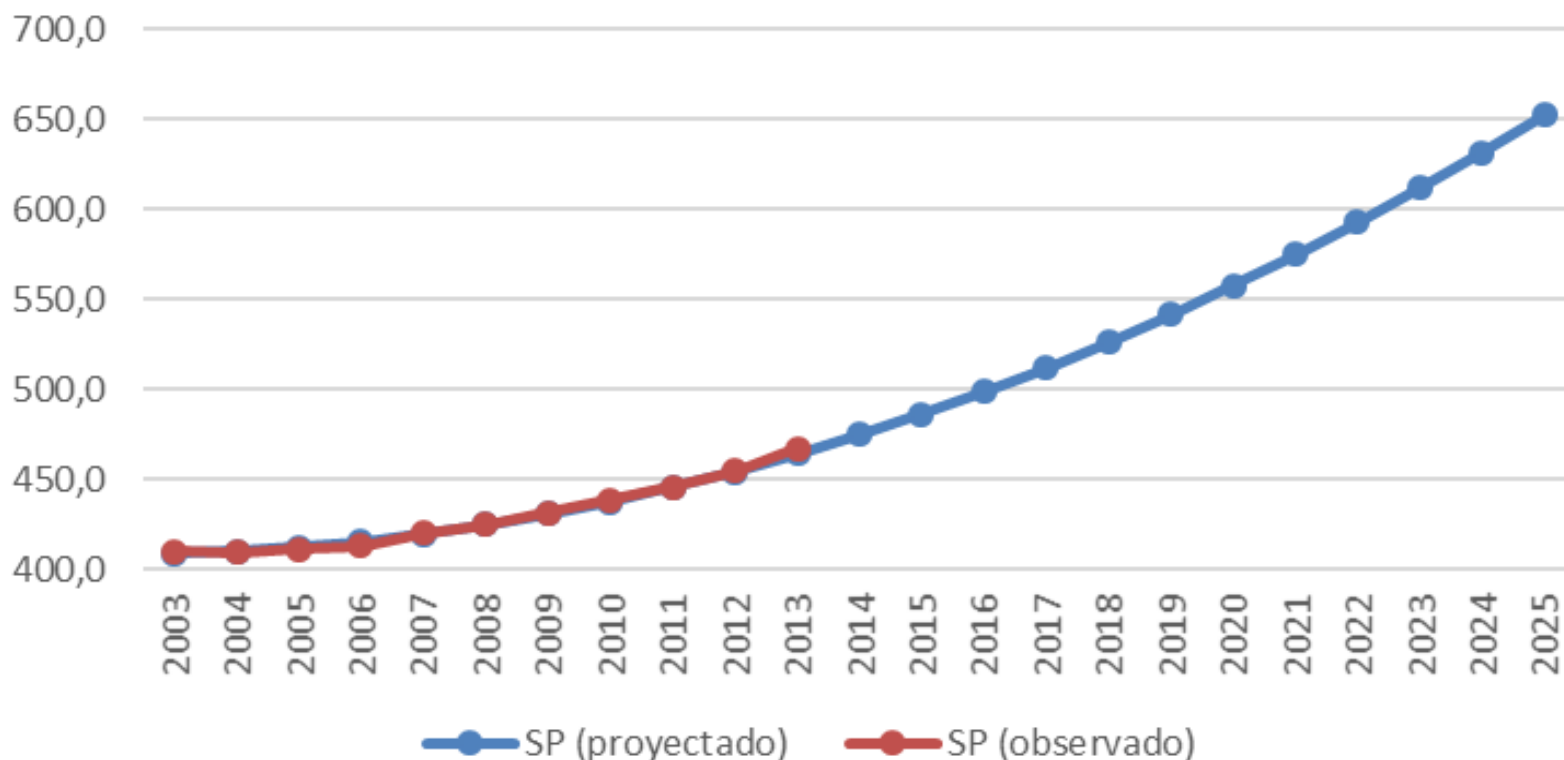
# CRECIMIENTO HISTORICO Y PROYECCIÓN DE PUNTOS POR LOS FACTORES SALARIALES DEL DECRETO 1279 DE 2002



Quimbay H Carlos Villabona R Jairo, El Desfinanciamiento de las Universidades Estatales y su efecto en salario..FCE\_CID N°30 Jul 2017

# EVOLUCIÓN DEL SALARIO PROMEDIO DE LOS PROFESORES EN TER

Proyección del SP, visto en PS, del grupo total de profesores para el periodo 2014-2025



Quimbay H Carlos Villabona R Jairo, El Desfinanciamiento de las Universidades Estatales y su efecto en salario..FCE\_CID N°30 Jul 2017

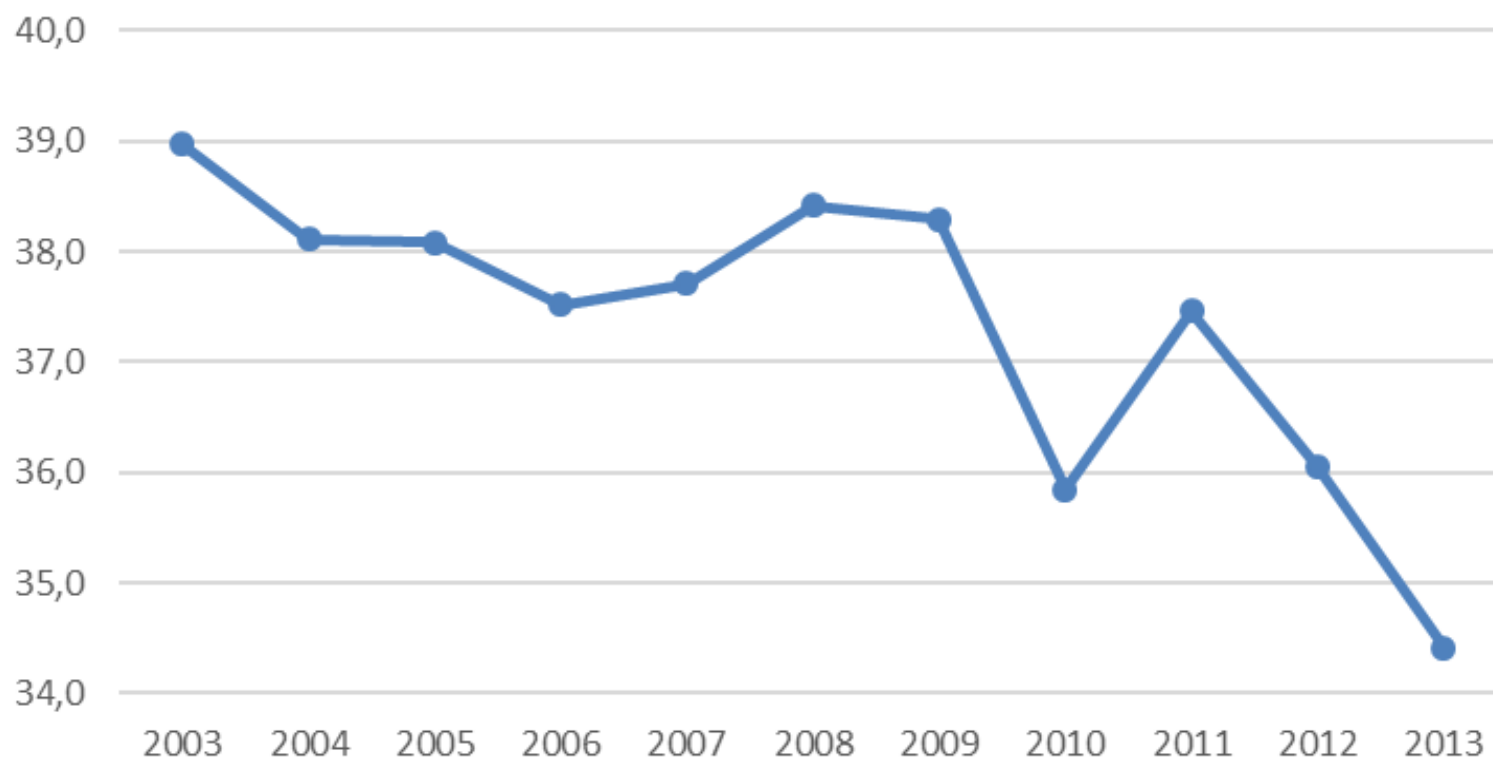


# EVOLUCIÓN DEL PODER ADQUISITIVO DEL SALARIO PROMEDIO DE LOS PROFESORES DE CARRERA



Quimbay H Carlos Villabona R Jairo. El Desfinanciamiento de las Universidades Estatales y su efecto en salario..FCE CID N°30 Jul 2017

**Evolución de los costos, por el pago del salario anual del grupo total de 99.926 profesores, como porcentaje de los ANPF**



Quimbay H Carlos Villabona R Jairo, El Desfinanciamiento de las Universidades Estatales y su efecto en salario..FCE CID N°30 Jul 2017

# PROPUESTA DE ASPU DE MODIFICAR EL DECRETO 1279 DE 2002 CAMBIAR LOS ARTÍCULOS 1, 3, 4 Y 32 Y MEJORAR SALARIO DE ENGANCHE MAYOR

## PROPUESTA DE ASPU SOBRE MODIFICACIÓN DEL DECRETO 1279 DE 2002

- CAMBIAR LOS ARTÍCULOS 1, 3, 4 Y 32
  - SALARIO DE ENGANCHE MAYOR
- 
- **Artículo 3°. Profesores ocasionales.** Los profesores ocasionales no son empleados públicos docentes de régimen especial ni pertenecen a la carrera profesoral y, por consiguiente, sus condiciones salariales y prestacionales no están regidas por el presente Decreto. No obstante, su vinculación se hace conforme a las reglas que define cada universidad, con sujeción a lo dispuesto por la Ley 30 de 1992 y demás disposiciones constitucionales y legales vigentes.
  - **Artículo 4°. Profesores de hora-cátedra de las Universidades estatales y oficiales distintas a la Universidad Nacional de Colombia.** Los profesores de hora-cátedra de las Universidades estatales u oficiales distintas a la Universidad Nacional de Colombia no son empleados públicos docentes de régimen especial ni pertenecen a la carrera profesoral y, por consiguiente, sus condiciones salariales y prestacionales no están regidas por el presente decreto, sino por las reglas contractuales que en cada caso se convengan, conforme a las normas internas de cada universidad, con sujeción a lo dispuesto en las disposiciones constitucionales y legales.

# COMPARACIÓN DE ESCALAS SALARIALES DE EMPLEADOS PÚBLICOS

	GOBERNADORES ALCALDES		EMPLEADOS TERRITORIALES		PROFESORES UNIVERSITARIOS	
CATEGORÍA	SALARIO MENSUAL		CATEGORÍA	SALARIO	CATEGORÍA	SALARIO
	millones \$			millones \$	D. 1279/02	millones \$
Especial	15,51	15,51	Directivo	13,15	Titular	12,20 - 40,00
Primera	13,14	13,14	Asesor	10,51	Asociado	8,84 - 11,56
Segunda	12,64	9,50	Profesional	7,34	Asistente	6,26 - 8,16
Tercera	10,87	7,62	Técnico	2,72	Auxiliar	4,05 - 6,12
Cuarta	10,87	6,38	Asistencial	2,70		
Quinta		5,13				
Sexta		3,88				

# RECONOCIMIENTO DE SALARIOS POR CATEGORÍA

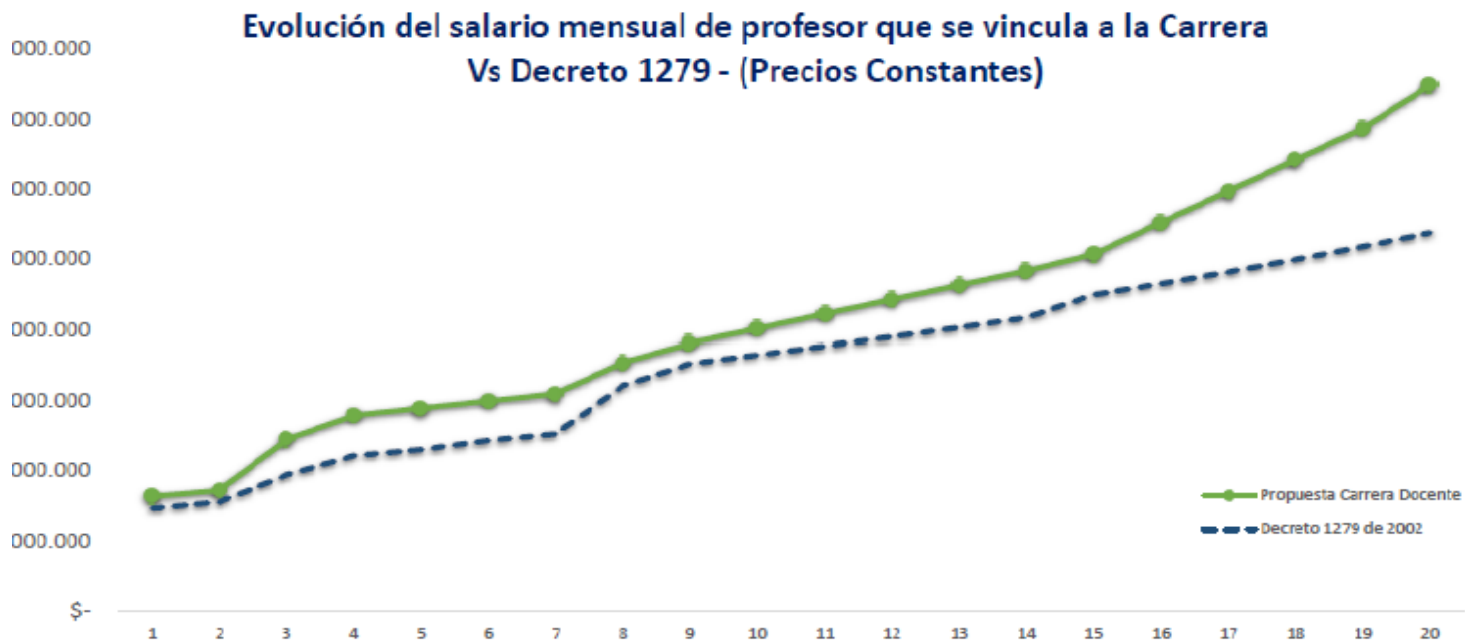
RECONOCIMIENTO DE SALARIOS SEGÚN CATEGORÍA				
CATEGORÍA	AUXILIAR	ASISTENTE	ASOCIADO	TITULAR
SALARIOS D.1279	4,05 - 6,12	6,26 - 8,16	8,84 - 11,56	12,2 - 40,0
<b>PROPUESTA MEN</b>	<b>3,20 - 4,80</b>	<b>5,55 - 7,07</b>	<b>7,60 - 9,70</b>	<b>10,1 - 15,0</b>
SIMULACION ASPU 1	5,50 - 7,00	8,00 - 10,0	11,00 - 13,00	14,00 - 18,00
SIMULACION ASPU 2	5,50 - 7,00	8,00 - 10,0	11,00 - 13,00	14,00 - 30,00
<b>VALOR PUNTO SALARIAL 2018</b>		<b>D. 318 DE 2018</b>	<b>Por IPC</b>	<b>IPC + INCRE</b>
		13.598	14.684	14.992

**La Propuesta del MEN esta por debajo de la realidad, no llena las propuesta de ASPU de nivelar el valor del Punto o los salarios de los Profesores, NO incorpora a los Ocasionales y Catedráticos, NO lleva a la FORMALIZACIÓN**

**Senado aprobo maximo salario maximo servidores públicos de 25 SMLMV Jun 2018 Discusión de Plebi**

# LO QUE SE DESCONOCE DE LA PROPUESTA DE LA REFORMA DEL DECRETO 1279 (Profesor Quimbay H Carlos)

Propuesta



álculos MEN – Estudio Panorama Salarial de la Universidades Oficiales (Universidad Antioquia).

Propuesta Carrera Profesional: Los salarios percibidos mediante la carrera presentan mayor crecimiento en el tiempo

# POBLACION DE ADMINISTRATIVOS EN LAS UNIVERSIDADES ESTATALES COLOMBIANAS

## COMPOSICIÓN VINCULACIÓN ADMINISTRATIVOS UNIVERSIDADES PÚBLICAS COLOMBIANAS

UNIVERSIDAD	% Administrativos Planta	% Administrativos Ocasionales
Universidad de Caldas	88,4%	11,6%
Universidad de Nariño	22,2%	77,8%
Universidad Pedagógica Nacional	61,2%	38,8%
Universidad Distrital Francisco José de Caldas	41,3%	58,7%
Universidad Francisco de Paula Santander Cúcuta	24,0%	76,0%
Universidad del Magdalena	44,2%	55,8%
Universidad Militar Nueva Granada	98,2%	1,8%
Universidad Nacional de Colombia	67,0%	33,0%
Universidad de la Amazonia	17,1%	82,9%
Universidad de Sucre	52,1%	47,9%
Universidad del Valle	100,0%	0,0%
Universidad del Quindío	73,3%	26,7%
Universidad Tecnológica de Pereira	52,7%	47,3%
Universidad Francisco de Paula Santander Ocaña	8,9%	91,1%
Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia	45,9%	54,1%
Universidad de los Llanos	16,7%	83,3%
Universidad de la Guajira	86,7%	13,3%
Universidad del Tolima	100,0%	0,0%
Universidad de Pamplona	50,0%	50,0%
Universidad Abierta y a Distancia	50,0%	50,0%
Universidad de Cartagena	48,0%	52,0%
Universidad Surcolombiana de Neiva	100,0%	0,0%
Universidad Colegio Mayor de Cundinamarca	84,2%	15,8%
Universidad Industrial de Santander	44,7%	55,3%
Universidad de Antioquia	74,7%	25,3%
Universidad del Cauca	100,0%	0,0%
Universidad Popular del César	100,0%	0,0%
Universidad Tecnológica del Chocó	87,4%	12,6%
<b>PROMEDIO SISTEMA UNIVERSITARIO</b>	<b>61,90%</b>	<b>38,10%</b>

Información de 28 de las 32 Universidades Públicas de Colombia  
Tomada del Estudio de Financiación de la E.S. en Colombia (Fase II corte 2013)

Debido al congelamiento de las plantas, se ha incrementado el número de funcionarios contratados bajo la modalidad de ocasionales y contratos de prestación de servicios. En el año 2013 (sin tener en cuenta los CPS), la proporción promedio en el sistema de contratación administrativo de las Universidades del Sistema fue de: **61,90% administrativos de planta y 38,10% administrativos ocasionales.**



# PRESUPUESTO NECESARIO PARA FORMALIZAR EL 80% DE LOS PROFESORES PRECARIZADOS EN LAS UNIVERSIDADES ESTATALES EN PESOS 2017

## PRESUPUESTO PARA FORMALIZAR LOS PROFESORES EN LAS UNIVERSIDADES ESTATALES A 2017

TIPO VINCULACIÓN	NÚMERO	PARTICIPACIÓN %	EQUIVALENTES DE TIEMPO COMPLETO		COSTO ACTUAL	COSTO FORMALIZACIÓN	NECESIDADES PRESUPUESTO
			100%	80%			
CARRERA	11.425	34	11.425				
OCASIONAL	4.317	13	4.317	3.450	203.428,09	280.990,08	77.561,99
CATEDRA	17.839	53	11.900	9.500	164.767,51	773.740,80	608.973,29
Millones de Pesos							